



VIII CONGRESO IBEROAMERICANO DE MUNICIPALISTAS

TEMA

LA DETECCIÓN DE LAS POTENCIALIDADES DE LOS MUNICIPIOS UNA VÍA PARA GENERAR DESARROLLO LOCAL

Castillo, María Elizabeth; Madriz, Delia; Márquez, Mervyn; Niño, Valentina
Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET), San Cristóbal, Venezuela

RESUMEN

El desarrollo local bajo el enfoque endógeno, es realmente una vía para que las comunidades puedan lograr un crecimiento sostenido basado en los recursos económico-productivos con que cuentan, en perfecta armonía con los factores sociales y ambientales. Este escrito presenta la experiencia de los investigadores del Programa de Calidad y Productividad Organizacional, a través de los Proyectos Potencialidades Competitivas de los Municipios del Estado Táchira y Táchira en Prospectiva, Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira, como una propuesta metodológica para ser asumida en otros estudios que posean como objetivo la búsqueda de un desarrollo cónsono con las particularidades que posee una región geográfica en particular.

Introducción

En la Universidad Nacional Experimental del Táchira, específicamente en el Departamento de Ingeniería Industrial, se ha fomentado el desarrollo de la investigación y la extensión a la par de la docencia como medio para enriquecer ésta última y hacer pertinente el conocimiento impartido en las aulas de clase de tal manera que se aborden y planteen soluciones a los problemas que se presentan en el entorno, para ello se han generado unidades de investigación-extensión entre los que se encuentra El Programa de Calidad y Productividad Organizacional, (PCPO).

El PCPO, posee actualmente cuatro líneas de investigación: desarrollo empresarial, innovación en negocios, apoyo institucional y desarrollo local, líneas que se retroalimentan entre sí y se consolidan con proyectos elaborados por los investigadores que pertenecen al programa con el apoyo de estudiantes de pre y post grado. Dentro de la línea desarrollo local, se han generado una serie de proyectos orientados hacia el despliegue de las áreas o sectores que se encuentran presentes en cada municipio del Estado Táchira y que representan una posibilidad cierta de desarrollo, asumiendo éste desde el punto de vista humano tal cual lo plantea el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo que lo define como:

el proceso de ampliar la gama de opciones de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo, y abarcando el espectro total de opciones humanas, desde un entorno físico en buenas condiciones hasta libertades económicas y políticas. (PNUD, 2005).

En primer término, se generó el estudio Potencialidades Competitivas de los Municipios del Estado Táchira, que realmente fue un macroproyecto que estuvo constituido por veintinueve (29) proyectos que diagnosticaron la realidad de cada uno de los municipios que constituyen el área político territorial del estado, y en segundo término, en función de contribuir con el desarrollo de las potencialidades detectadas en el diagnóstico, se generó una nueva etapa del estudio que requiere de una intervención

directa de los investigadores y la participación permanente y activa de los diferentes actores que hacen vida en el área geográfica delimitada por los límites municipales, este proyecto que está en este momento en ejecución se denomina Táchira en Prospectiva, un Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira.

El objetivo de este artículo está orientado a describir las etapas cubiertas por cada proyecto y presentar algunos de los resultados obtenidos hasta el momento, dejando abierta la posibilidad de que esta metodología pueda aplicarse como una forma de diagnóstico e intervención de los municipios que conforman las áreas territoriales a nivel nacional e internacional en pro del desarrollo de las comunidades.

Método

El método de investigación difiere del proyecto diagnóstico: Potencialidades Competitivas de los Municipios del Estado Táchira, del proyecto de intervención: Táchira en Prospectiva, Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira, en función a los objetivos planteados y al objeto de estudio definido para cada caso. El primer proyecto citado, estuvo enmarcado dentro del paradigma cuantitativo guiado por el positivismo lógico, que según Cook, citado por Sandín(2003), privilegia la objetividad, la medición penetrante y controlada y posee una amplia orientación hacia los resultados. El nivel seleccionado para el estudio fue el descriptivo, que según Hernández (1991), “identifica características del universo de investigación, señala formas de conductas y actitudes del universo investigado, establece comportamientos concretos, descubre y comprueba la asociación entre variables de investigación” (pag.89), y el diseño estuvo enmarcado dentro de lo que se define como estudio de campo, dado que se describirán y analizarán los resultados obtenidos del proceso investigativo. Sabino (1992) señala: “los diseños de campo son los que se refieren a los

métodos a emplear cuando los datos de interés se recogen en forma directa de la realidad, mediante el trabajo concreto del investigador y de su equipo; estos datos, obtenidos directamente de la experiencia empírica, son llamados primarios, originales, producto de la investigación en curso sin intermediarios de ninguna naturaleza” (pag. 89).

Los objetivos de este proyecto estaban orientados al diagnóstico de la realidad socioeconómica de los municipios del estado Táchira y su relación con el desarrollo de sus unidades de producción; y a precisar el contexto político y económico que sirve de marco al desarrollo a los mismos desde las perspectivas legales, de políticas públicas y tendencias de crecimiento económico. El proceso metódico seguido para la consecución de los objetivos, consistió en asumir cada uno de los municipios como un objeto de estudio particular el cual se diagnosticó a través de dos instrumentos diseñados a tal fin los cuales fueron validados en distintas áreas del saber. El primer instrumento tenía como objetivo fundamental, detectar cuales rubros dentro de los sectores primarios, secundario y terciario estaban presentes en un determinado municipio, cual era su capacidad de producción y de utilización de mano de obra, además de identificar las empresas o productores más representativos de cada sector, que de acuerdo a los criterios definidos previamente, constituyeron la muestra a la cual se le aplicó el segundo instrumento.

El segundo instrumento, estuvo representado por un cuestionario conformado por varios aspectos como: la realidad social que incluía como dimensiones la calidad de vida, la demografía y la cultura; la realidad económica orientada a valorar la vocación productiva y las finanzas; la gestión de las unidades de producción, orientada a evaluar la organización, los productos, los sistemas de producción y el mercado; los recursos naturales que determinó la presencia de los mismos en el municipio, su ubicación y

grado de explotación. Además, para complementar el estudio se recurrió a la utilización de herramientas de tipo estratégico que promovieron la realización de un análisis externo que se orientó a considerar aspectos relacionados con las políticas públicas: económicas, laborales, sociales, de seguridad y defensa, ambientales, comerciales, industriales y otras de orden nacional e internacional, las cuales fueron evaluadas según su impacto en los sectores propios de cada municipio.

La información obtenida por medio de los instrumentos fue complementada con datos proporcionados por fuentes documentales gubernamentales y no gubernamentales que proporcionaron datos adicionales para elaborar un análisis exhaustivo del municipio para lo cual se recurrió a la utilización de distintas herramientas como la matriz Dofa o Foda, la matriz externa e interna, la de perfil competitivo y la Peea. La consecuencia final de todo este proceso fue la determinación de los sectores motores, (aquellos que al momento del estudio mueven o impulsan la economía del municipio), y los sectores potenciales, (los que aún estando presentes no han sido desarrollados convenientemente), así como el diseño de lineamientos estratégicos de acción para el despliegue de dichos sectores.

El proyecto de intervención: Táchira en Prospectiva, Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira, (actualmente en desarrollo) está enmarcado dentro del paradigma cualitativo asociado a investigación del mismo nombre la cual plantea como premisas fundamentales, dados los planteamientos de Sánchez S. (1998), la posibilidad de que observadores competentes y cualificados puedan observar con claridad y precisión el mundo social y puedan ofrecer información sobre las experiencias, opiniones, valores, etc., de los integrantes de ese mundo social. El enfoque cualitativo, según Martínez (2002), analiza el objeto o fenómeno a estudiar desde una perspectiva global e integradora, donde las cualidades conforman una unidad de análisis

que hacen que el objeto o fenómeno sea lo que es: una persona, una entidad étnica, una cualidad específica, o como en este caso particular el proceso decisorio. Se busca la identificación de la naturaleza profunda de las realidades, su estructura dinámica que da razón plena de su comportamiento y manifestaciones, de allí que la conveniencia del enfoque cualitativo, que no solo no se opone a lo cuantitativo, sino que lo integra.

La Investigación-Acción-Participante es el método específico asumido para abordar la realidad dada su versatilidad y la posibilidad de incorporación de los investigados como co-investigadores en el estudio propuesto. Según Pick y Otros (1994), con este método de investigación social, se busca establecer una relación dialéctica entre el investigador y los elementos que integran el sistema de estudio, propiciando el desarrollo real a la par del proceso de investigación.

En esta fase del estudio, los profesores integrantes del Programa de Calidad y Productividad organizacional, asumieron de manera íntegra la conducción y desarrollo de la investigación para lo cual establecieron relación directa, en principio, con los Alcaldes y Concejales de los municipios a fin de formalizar el estudio e incorporarlos al mismo, y posteriormente, con los líderes naturales de las diferentes comunidades como vía para propiciar una asistencia masiva de los representantes de los diferentes sectores que hacen vida en las mismas. El proceso metódico de la investigación, implica una serie de reuniones con los representantes ya identificados con los cuales, en primera instancia, se validan los resultados obtenidos en la etapa inicial del estudio a fin de determinar si coinciden en las apreciaciones realizadas por los investigadores referidas a los sectores motores y potenciales, indagándose de una vez cuales de éstos últimos consideran deben ser realmente desarrollados y en que orden, si es el caso.

Con la utilización de herramientas estratégicas, los investigadores diseñaron una serie de instrumentos y métodos que facilitan el trabajo en equipo para que en la

siguiente etapa del proceso, los representantes de las comunidades puedan diseñar una visión de su municipio y una misión para la organización social a la cual representan, sea ésta la alcaldía, una asociación de productores, de comerciantes, de amas de casas, de transportistas, una asociación de vecinos, concejos locales y comunales de planificación, entre otros. Esta actividad además de direccionar los esfuerzos de los diferentes integrantes de la comunidad en función de un objetivo común, increpa a los mismos a tomar conciencia de la responsabilidad de cada uno como autor protagonista en el cumplimiento del objetivo.

Seguidamente, utilizando el enfoque del Marco Lógico, que según Camacho y Otros (2001), “es un método de planificación por objetivos que se utiliza de manera secuencial, pero no exclusiva, en la gestión de los proyectos de cooperación para el desarrollo” (pag.23), se generaron dinámicas grupales para la detección y verificación de los problemas limitantes del desarrollo, los cuales fueron posteriormente, siguiendo la metodología ya citada, traducidos en objetivos concretos que condujeron a la determinación de alternativas y la definición de los proyectos específicos a ser ejecutados. La clave del éxito de este procedimiento, estriba en la participación activa de todos los involucrados en función del beneficio colectivo.

Desarrollo

El proyecto inicial, Potencialidades Competitivas de los Municipios del Estado Táchira, fue aplicado a los 29 entidades que conforman el área político-territorial del estado Táchira. El objetivo general de cada proyecto estuvo orientado hacia la determinación del potencial competitivo de cada municipio, lo que proporcionó información sustancial sobre el perfil educativo, de salud, infraestructura y sobre todo la vocación productiva de cada una de estas entidades, esta información proporcionó los

datos suficientes para poder determinar los sectores motores y potenciales, además de determinar si el sector que mueve la economía del municipio (sector motor), es considerado o no sector potencial dado su grado de aprovechamiento y desarrollo. Los resultados se presentan en la tabla No 1.

Tabla 1. Sectores Productivos Potenciales, Motores y Motores-Potenciales de los municipios del estado Táchira. Frecuencias y Proporciones. (2001-2004)

MUNICIPIO	SECTOR													
	AGROP.		INDUST.		COMER.		TURIS.		AVÍC.		PISCÍ.		MINE.	
	P	M	P	M	P	M	P	M	P	M	P	M	P	M
Andrés Bello		X					X							
Antonio Rómulo Costa		X	X											
Ayacucho		X	X			X	X	X						
Bolívar	X		X	X	X	X								
Cárdenas	X			X		X	X						X	
Córdoba	X	X		X		X	X						X	
Fernández Feo	X	X	X	X					X		X	X	X	X
Francisco de Miranda	X	X					X							
García de Hevia	X	X	X	X										
Guásimos	X	X		X		X			X					
Independencia	X	X		X			X							
Jáuregui	X	X					X	X			X			
José María Vargas		X					X							
Junín	X	X					X							
Libertad	X	X		X			X						X	
Libertador		X					X				X			
Lobatera	X	X	X	X			X						X	X
Michelena	X			X		X	X	X						
Panamericano	X	X	X	X			X		X					
Pedro María Ureña	X		X	X	X	X								
Rafael Urdaneta	X	X					X							
Samuel Darío Maldonado	X	X												
San Cristóbal			X	X	X	X								
San Judas Tadeo	X	X	X	X	X	X	X							
Seboruco	X	X			X									
Simón Rodríguez		X	X			X	X							
Sucre	X	X					X						X	
Torbes	X	X		X		X	X						X	
Uribante	X	X									X			
FRECUENCIA (f)	22	24	11	15	5	12	18	3	3	0	4	1	7	2
PROPORCIÓN (%)	75,9	82,8	37,9	51,7	17,2	41,4	62,1	10,3	10,3	0	13,8	3,5	24,1	6,9

P = Sector Potencial; M= Sector Motor. Frecuencia = Σ de la potencialidad en los 29 municipios
 Proporción = $f / \#$ municipios. Fuente: Síntesis realizada por los integrantes del programa Calidad y Productividad

Los distintos sectores se asocian a una determinada localidad, observándose que los de mayor impacto son el Agropecuario con una cobertura del 75,9% de los municipios, seguido por el Turismo con 62,1%, el Industrial con 37,9% y el Comercial

con 17,2%. Respecto a los sectores motores-potenciales, se obtuvo un 100% en el sector Turismo, 75% en el Agropecuario, 46,7% en el Industrial y 33,3% en el sector Comercial. Estos valores resultan atractivos al momento de realizar análisis de desarrollo de sectores potenciales, dado que en el caso de los sectores motores-potenciales, ya se posee experiencia productiva en estos municipios.

Seguidamente y siguiendo la metodología de David (1994), se sometieron los sectores de mayor impacto para el estado representador por el agropecuario, industrial, comercial y turístico, a una valoración estratégica que incluyó la aplicación de las matrices EFI Y EFE, que evalúan, de acuerdo a factores claves considerados por el investigador, las condiciones internas y externas que afectan cada sector de manera tal que se pueda determinar las condiciones favorables o desfavorables que están presentes tanto al interior del estado como en su entorno, para su crecimiento y desarrollo. Los factores aplicables a cada sector se puntúan entre 1 y 4, y según sea el caso representan: Fortaleza u Oportunidad Mayor (4), Fortaleza u Oportunidad Menor (3), Debilidad u Oportunidad Menor (2), Debilidad u Oportunidad Mayor (1). Al multiplicar la ponderación por el valor de la clasificación, se obtuvo el total ponderado de cada factor. El total ponderado es indicativo de la capacidad de desarrollo actual que enmarca a los sectores productivos potenciales analizados para el Estado. A continuación se presentan los valores finales obtenidos luego de este procedimiento:

Tabla 2. Resultados del Análisis Ambiental Interno y Externo de los sectores productivos del estado Táchira

SECTOR	PONDERACIÓN	
	AMBIENTE INTERNO	AMBIENTE EXTERNO
Comercial	2,81	1,73
Turismo	2,54	1,60
Industrial	2,45	1,80
Agropecuario	2,37	1,52

Fuente: Síntesis realizada por los integrantes del programa Calidad y Productividad

La escala utilizada en el análisis oscila entre 1 y 4, como se dijo anteriormente, una puntuación mayor a 2,5 (dos puntos y medio), es indicativo de un ambiente fortalecido que genera o propicia el desarrollo del sector; puntuaciones por debajo del 2,5, reflejan un ambiente interno o externo adverso que requiere de un análisis detallado a fin de minimizar su impacto en el desarrollo del sector particular que lo presenta. Estos resultados propiciaron la generación de lineamientos estratégicos para cada sector a fin de potenciar su crecimiento y desarrollo en función del despliegue económico-productivo del Estado Táchira.

A esta altura de la investigación, lo que se posee en definitiva es una serie de datos cualitativos y cuantitativos que orientan sobre las acciones generales a ser emprendidas para el progreso de la región, sin embargo, los investigadores del Programa Calidad y Productividad Organizacional, convencidos de que es con la participación de los entes involucrados de cada municipio que se puede materializar su desarrollo, dieron el ejecútese al proyecto de intervención municipal: Táchira en Prospectiva, Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira, el cual se ha ejecutado hasta el momento en tres municipios del estado: Municipio Rafael Urdaneta (Capital Delicias), Municipio Junín (Capital Rubio) y Municipio Córdoba (Capital Santa Ana) los cuales poseen características similares al compartir un área territorial limítrofe entre sí.

El avance de la investigación en estos tres municipios, utilizando la metodología descrita anteriormente, condujo a determinar los ejes de desarrollo potencial de los mismos en función de las posibilidades ciertas de perfeccionamiento económico-productivo y de las expectativas e intereses de las comunidades involucradas, en otras palabras, los integrantes de las diferentes organizaciones sociales que hacen vida en los municipios pertenecientes al sector privado y a las instituciones

de gobierno regional, con la colaboración de los investigadores, establecieron las líneas de acción que apuntan hacia el despliegue de las potencialidades que la comunidad desea desarrollar en función de sus propias expectativas. Esta forma de actuar está en consonancia con lo que Vázquez (1999) denota como Desarrollo Local: “política activa liderada y gestionada por los diversos agentes que participan, actúan e intervienen de forma concertada en un territorio determinado; para crear unas bases sólidas, dinámicas y sostenibles de progreso y riqueza, a través de una adecuada y creativa movilización de los recursos existentes”. El término política activa, debe connotarse desde una acepción amplia que incorpora los términos económico, social y territorial, a fin de que todos estos aspectos sean considerados por los actores regionales.

La intención es generar un avance, progreso e impulso del ámbito territorial desde la perspectiva del Desarrollo Endógeno, que considera la capacidad de crecer, y progresar económica, social y culturalmente en virtud de causas internas. El desarrollo, ya definido anteriormente, connota la capacidad de elevar la prosperidad en pro de mejorar la calidad de vida desde diferentes perspectivas y aristas, y lo endógeno que tiene que ver con lo interno está orientado según la propuesta de PDVSA (Sf), a la transformación social, cultural y económica de la sociedad, “basado en la reconquista de las tradiciones, el respeto al medio ambiente y las relaciones equitativas de producción”, que permita convertir los recursos naturales propios de cada ámbito geográfico, en productos de consumo a nivel nacional e internacional a través de la generación y consolidación de redes productivas.

En definitiva el desarrollo local enfocado en lo endógeno, propicia el trabajo mancomunado de las comunidades organizadas otorgándoles el poder para que definan la orientación que debe seguir el desarrollo de las distintas potencialidades presentes en las regiones, rescatando y promoviendo las actividades productivas. Bajo esta

concepción el desarrollo local-endógeno requiere previamente de la identificación clara y precisa, desde los punto de vista cualitativo y cuantitativo, de las potencialidades presentes en cada región, así como de las posibilidades ciertas de explotación en consonancia con los intereses de la comunidad, para lo cual es requisito indispensable que sus integrantes trabajen de manera mancomunada y coordinada en pro de objetivos y metas claramente definidas a partir de una visión conjunta de desarrollo.

Bajo esta perspectiva se justifica ampliamente el proyecto inicial, Potencialidades Competitivas de los Municipios del Estado Táchira, que cumplió con el objetivo no solo de identificar los sectores motores y potenciales de cada área geográfica, sino que proporcionó una visión conjunta del Estado Táchira en función de generar procesos sinérgicos entre los sectores identificados. El proyecto de intervención, Táchira en Prospectiva, Enfoque Sistémico Para el Desarrollo Integral del Estado Táchira (en desarrollo), está enfocado hacia la organización de las comunidades para que sea en su seno donde se gesten los proyectos específicos que impulsen el progreso tomando en consideración los recursos naturales, tecnológicos, económicos y culturales presentes en la localidad y a las necesidades y expectativas de los miembros que conviven en su ámbito de acción. Proyecto cuya esencia está en perfecta consonancia con lo definido anteriormente como desarrollo local, enfoque que toma en consideración la realidad interna de cada territorio y las tendencias que se manifiestan en su entorno, para establecer una estrategia de actuación con el objetivo de definir un determinado modelo económico, social y territorial, que permita conseguir por una parte, el incremento del nivel de calidad de vida y la mejora del bienestar de la población; y, por otra parte, la creación de capacidades competitivas para la localidad, a partir de una adecuada gestión de sus activos y recursos.

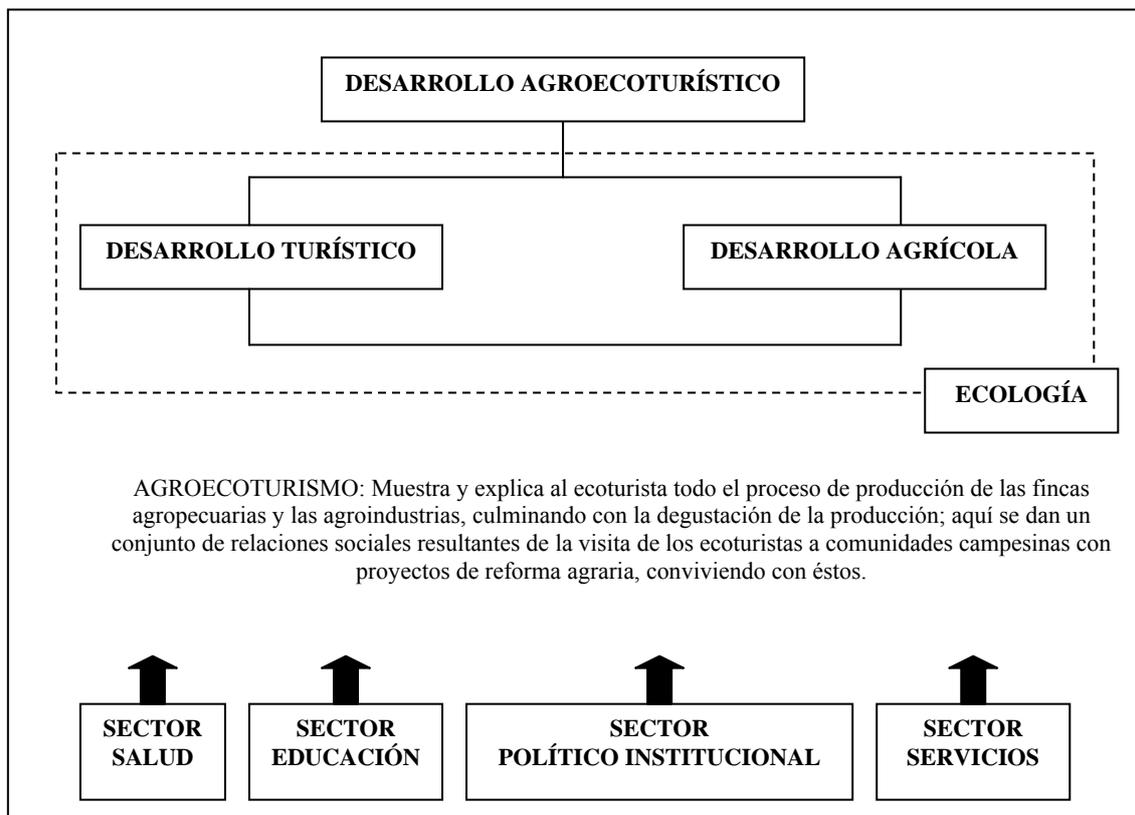
El proyecto de intervención, aplicado ya en tres municipios a permitido identificar de manera clara y definida el eje de desarrollo potencial de los mismos, de manera tal que los sectores identificados conformen cadenas productivas que se retroalimenten y fortalezcan con las acciones premeditadas de los organismos gubernamentales y los entes conformados por la comunidad representados por organizaciones privadas y ciudadanos organizados. Los organismos gubernamentales tienen una responsabilidad mayúscula en el despliegue de las facultades municipales, ya lo dice Gabiña (1999), el gobierno local, es la institución encargada de gestionar los bienes y medios destinados a ofrecer los mejores servicios posibles a una comunidad concreta; de allí que el gobierno a través de su trabajo de pertinencia social, debe conseguir elevar los niveles de vida de la sociedad a la que atiende, incorporando a la misma comunidad a esta labor quienes al ser los beneficiarios directos deben promover, orientar, exigir, contribuir y motorizar su propio desarrollo.

Es así como se determinaron los ejes de desarrollo potencial orientado hacia el desarrollo local para los municipios Rafael Urdaneta, Junín y Córdoba, valorando las tendencias y los cambios que se manifiestan en su entorno que hacen referencia a una serie de condicionantes en diversos ámbitos: economía, sociedad, tecnología, demografía, territorio, medio ambiente, cultura, política, educación, sanidad, etc., En el caso del municipio Rafael Urdaneta del estado Táchira, este presenta unas características muy particulares que lo identifican como una región de producción agrícola, específicamente de hortalizas (papa y apio), frutas (durazno, mora y fresa) y flores (rosas), y por sus espacios naturales, lo cual lo convierte en un reservorio de gran atractivo turístico espacialmente hacia lo que actualmente está catalogado como turismo de aventura. Según Aranguren y Otros (2003), los sectores motores y potenciales del municipio están representados por el sector agrícola, que tiene una doble connotación

como motor y potencial, justificada por la posibilidad cierta del mismo de ser desarrollado a mayor escala y, el sector turístico, que posee una amplia posibilidad de utilización como área de progreso económico-productiva.

Dada las características fundamentales del municipio Rafael Urdaneta, y tomando en consideración las expectativas de la población se definió como eje de desarrollo potencial para esta comunidad el agroecoturístico, que unifica en una sola dirección la visión agrícola, ecológica y turística en función de un desarrollo equilibrado entre el ambiente y el sector productivo donde se potencien uno al otro en una relación sinérgica que garantice su sostenibilidad en el tiempo. En la figura No 1 puede observarse gráficamente este eje de desarrollo.

Figura 1. Eje de Desarrollo Potencial del Municipio Rafael Urdaneta del estado Táchira



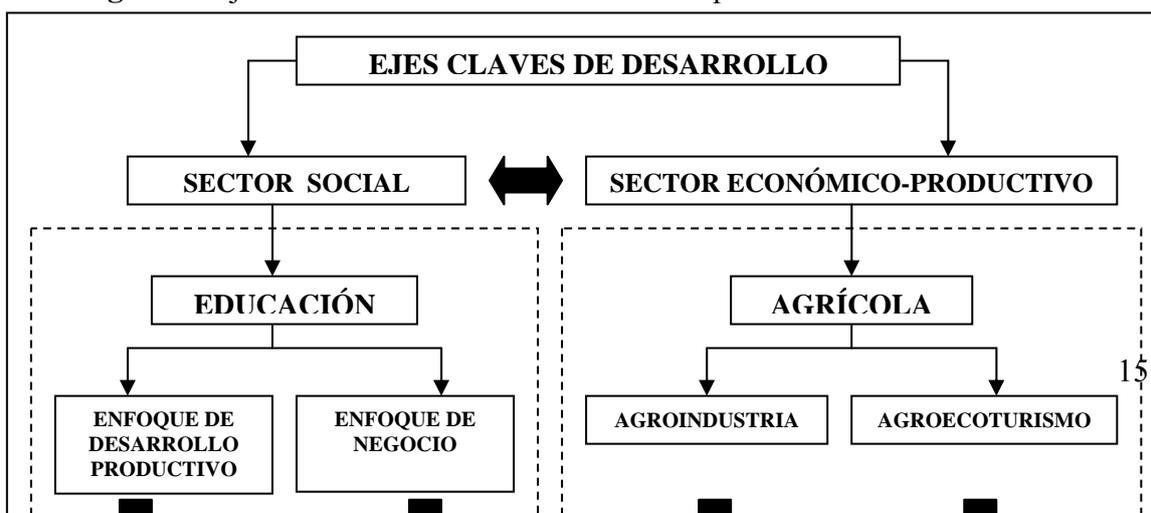
Fuente: Proceso de investigación de los autores (2005)

La figura denota la importancia de que los sectores salud, educación, el área

político-institucional y los servicios, se consoliden si se quiere que el eje de desarrollo representado por el agroecoturismo pueda desplegarse en toda su magnificencia en pro del desarrollo de esta localidad regional. La representación gráfica de la interrelación de los diversos sectores apunta hacia una visión sistémica a fin de no perder de vista la importancia de las conexiones e interconexiones que deben suscitarse para generar verdaderos procesos sinérgicos que propicien el progreso regional.

En el caso del municipio Junín, se presentó una situación muy particular dadas las características demográficas del mismo donde se aprecia una relación equilibrada entre el sector urbano y el rural, que propició la aparición de dos ejes de desarrollo bien diferenciados que se complementaban entre sí. Según Huérfano y Otros (2002), se determinó que para el caso del área rural, el sector motor es el agrícola, con la producción de café, caña panelera, frutas (naranja, limón, mandarina, fresa y morón) y hortalizas (tomate, pepino, calabacín y maíz), siendo éste igualmente sector potencial junto con el sector turismo, dado que el municipio cuenta con bellezas naturales y aldeas y caseríos con infraestructura para ésta actividad productiva. En el área urbana, al analizar las expectativas de desarrollo sostenidas por los entes de gobierno y la comunidad en general, destacan otros sectores productivos como el comercio, la industria y la educación, siendo este último el de mayor fuerza dadas las condiciones actuales que ubican en esta zona geográfica instituciones educativas en todos los niveles destacándose el sector universitario.

Figura 2. Eje de Desarrollo Potencial del Municipio Junín del estado Táchira



Fuente: Proceso de investigación de los autores (2005)

En la figura No 2 pueden observarse los ejes de desarrollo, orientado uno hacia el área social representado por el sector educativo, y el otro por el área económico-productiva donde se ubica el sector agrícola, los cuales se interrelacionan mutuamente con la finalidad de complementarse y retroalimentarse.

El sector educativo se enfoca desde dos perspectivas, el que apunta hacia la conformación de un sistema educacional que constituya pilar fundamental para el despliegue de las áreas productivas del municipio, y el enfoque de negocio que orienta al sector urbano de esta localidad tachirense hacia la constitución de una ciudad estudiantil. Tomando en consideración el primero de los enfoques, la intención es que la educación constituya desde lo urbano un apoyo fundamental al desarrollo del sector agrícola ubicado en el área rural, asumiendo este último sector dos orientaciones bien diferenciadas, la consolidación de la agroindustria donde juegan un papel fundamental la industria y el comercio, y el agroecoturismo donde el protagonismo es del sector turístico con apoyo del sector comercial. El sector salud, que posee un papel

preponderante en la actividad económica del municipio, juega también un papel fundamental al ser un servicio de apoyo a las actividades tanto educativas como turísticas que se realizan en este espacio geográfico.

De igual manera que en los municipios Rafael Urdaneta y Junín, se procedió en el municipio Córdoba para determinar su eje de desarrollo, el mismo cuenta con una población de orientación eminentemente rural con un eje de desarrollo claramente definido en torno al sector agrícola, en especial en los rubros: café, caña de azúcar, morón, lulo, tomate de árbol, cebollín, curuba, arbeja, apio y papa.. En un segundo plano, se encuentran otros sectores complementarios como el pecuario y el turismo, ligado este último, a la diversidad y variedad de bellezas naturales con que cuenta esta región andina. Este eje de desarrollo, al igual que para el caso de los otros municipios, fue estudiado desde los problemas y dificultades que limitaban su máximo aprovechamiento, pudiéndose generar los árboles de problema que realizaron una clara identificación de estas limitantes y, posteriormente los árboles de objetivo que permitieron direccionar las acciones de las instituciones gubernamentales, privadas y de la comunidad en general hacia un crecimiento sostenido de las capacidades productivas locales en pro de la elevación de la calidad de vida de los habitantes que hacen vida en estas comunidades.

La identificación clara y concisa de los objetivos claves para el despliegue económico-productivo-social de los diferentes municipios, condujo a la definición de las alternativas de acción con mayor probabilidad de éxito para el fin propuesto. Estas alternativas se desagregaron en proyectos específicos que denotaban los recursos necesarios para su ejecución, así como los entes responsables en cada una de las etapas del mismo.

Conclusiones

La detección de las potencialidades competitivas de los municipios y la posterior definición de los ejes de desarrollo potencial para los mismos, se presentan en este escrito como una forma de encausar los recursos con que cuentan los habitantes de una comunidad, integrados por entes gubernamentales, privados y ciudadanos organizados, para propiciar de una manera conciente, organizada, sistemática y sistémica un desarrollo armónico entre lo económico-productivo y lo social-ambiental. Este planteamiento está en perfecta consonancia con las propuestas de desarrollo local desde el enfoque de las implicaciones endógenas, que según Vázquez (1999), es una senda que conduce al crecimiento autosostenido que favorece las interrelaciones sinérgicas entre los diferentes factores que conviven en un determinado espacio geográfico y que los prepara para los embates externos producto de la globalización de las economías, en otras palabras, prepara a la comunidad para que desde lo local se pueda enfrentar el reto de lo global.

Esta forma de actuar, considera la integración de herramientas propias de la planificación estratégica, el marco lógico y en ocasiones de la programación neurolingüística para generar una forma de actuar particular en pro del desarrollo de las comunidades, en esta ocasión se aplicó a tres municipios de un estado perteneciente a la división político territorial de Venezuela, pero la misma puede ser utilizada en cualquier localidad que desee crecimiento sostenido y equilibrado basado en el reconocimiento y potenciación de sus particularidades.

Bibliografía

- Aranguren, C. y Tarazona, S. (2003). Potencialidades competitivas del municipio Rafael Urdaneta. Programa Calidad y Productividad Organizacional. Universidad Nacional Experimental del Táchira. San Cristóbal. p. 175
- Camacho, H y Otros (2001). El Enfoque de Marco Lógico: 10 Casos Prácticos. Fundación Cideal. Madrid

- David, F. (1994). La Gerencia Estratégica. Novena Edición. Legis Editores, S.A. pp. 9-27; 115-168. Colombia
- Gabiña, J. (1999). Prospectiva y planificación territorial. Ediciones Alfaomega. Santa Fe de Bogotá. pp. 31-70
- Hernández, R. (1991). Metodología de la investigación. McGraw-Hill Editores. México
- Huérffano, Y. y Márquez, O. (2002). Potencial competitivo del municipio Junín. Programa Calidad y Productividad Organizacional. Universidad Nacional Experimental del Táchira. San Cristóbal. pp. 273-274
- Martínez, M. (2002). La Nueva Ciencia, Su Desafío, Lógica y Método. Editorial Trillas. México
- Pick, S. y López, A. (1994). Cómo investigar en Ciencias Sociales. Quinta edición. Editorial Trillas S.A. México. pp. 30-57
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2005). Informe Sobre Desarrollo Humano 2005. Extraído el 02 de Octubre de 2006 desde <http://hdr.undp.org/reports/global/2005/espanol/>
- Sabino, C. (1990). Como Hacer una Tesis de Grado. Editorial Panapo. Caracas
- Sánchez, S. (1998). Fundamentos para la Investigación Educativa. Cooperativa Editorial Magisterio. Bogotá
- Sandín, P. (2003). Investigación Cualitativa en Educación. Mc Graw Hill. Barcelona
- Vázquez, A. (1999). Globalización, dinámica económica y desarrollo urbano. En Papeles de Economía Española, nº 80. 1999. Págs. 220 a 229. España